

## มาตรการและกฎระเบียบ

### อียูเตรียมยุทธการคุมเข้มการบังคับใช้กฎระเบียบสิ่งแวดล้อมภายใน

ที่มา: คณะผู้แทนไทยประจำประชาคมยุโรป, 9 พ.ย.53



ในฐานะ “ผู้สร้างและพิทักษ์กฎ” คณะกรรมาธิการยุโรปกำลังร่างยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมของอียูในประเทศสมาชิก ซึ่งสื่อถึงความเอาใจจริงเอาใจของอียูในนโยบายสีเขียว มิใช่เพียงแต่เร่งออกกฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมที่ยังมากมายและเคร่งครัดมากขึ้นมาใช้กับประเทศสมาชิกและประเทศอื่นๆ ทั่วโลกในช่วงหลายปีที่ผ่านมา แต่อียูให้ความสำคัญมากกับประเด็นการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวในประเทศสมาชิกอียูเองด้วย

นาย Janez Potocnik กรรมาธิการยุโรปด้านสิ่งแวดล้อมเผยว่า คณะกรรมาธิการยุโรปให้ความสำคัญกับเรื่องนี้มาก โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าวให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนงานหลักของคณะกรรมาธิการยุโรปสำหรับปี 2011 หรือ Commission’s Working Programme 2011

หัวใจสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวคือ การสร้างความศักดิ์สิทธิ์ของกฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นกฎระเบียบที่ออกในระดับอียู แต่ต้องบังคับใช้ในระดับประเทศสมาชิก โดยอียูเน้นการผลักดันให้ประเทศสมาชิกเอาใจจริงเอาใจกับการออกกฎหมายให้สอดคล้องกับกฎระเบียบทางสิ่งแวดล้อมของอียูมากขึ้น การตรวจสอบควบคุมในพื้นที่ของประเทศสมาชิกที่เข้มข้นมากขึ้น และการเพิ่มความสำคัญของวงการตุลาการในประเทศสมาชิก ให้บังคับใช้กฎหมายของแต่ละรัฐให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎระเบียบอียูกำหนดไว้

ท่าทีล่าสุดของคณะกรรมาธิการยุโรปดังกล่าว เป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่ปัญหาสิ่งแวดล้อมในยุโรป เช่นการกำจัดของเสีย ไม่ได้รับการจัดการและแก้ไขอย่างจริงจังในระดับประเทศสมาชิก ทั้งๆ ที่นับเป็นปัญหาใหญ่ลำดับต้นๆ ของอียู—หากมีมติให้จัดตั้งคณะทำงานว่าด้วยการ

## มาตรการและกฎระเบียบ

จัดการของเสียของอียูขึ้นจริง หน่วยงานนี้จะมีหน้าที่ตรวจสอบ และประเมินระบบการบังคับใช้กฎหมายของประเทศสมาชิกและการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกตัวอย่างหนึ่งก็คือการที่ประเทศสมาชิกอียู 5 ประเทศ ได้แก่ ฝรั่งเศส สโลวาเกีย ไชปรัส เอสโตเนีย ฮังการี กรีซ และโปแลนด์ ยังไม่บังคับใช้กฎระเบียบอียูเรื่อง Emissions trading scheme (ETS) สำหรับภาคการบิน อย่างไรก็ตาม ประเทศสมาชิกเหล่านี้ยังมีเวลาถึงวันที่ 2 ก.พ. 2554 ที่จะบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว

กฎเกณฑ์ของประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายในบริบทนี้ คือการทำให้การละเมิดกฎระเบียบทางสิ่งแวดล้อมของอียูเป็นความผิดทางอาญา กล่าวคือหากประเทศสมาชิกใดยังไม่ปฏิบัติตามโทษทางอาญากับความผิดทางสิ่งแวดล้อม ประเทศสมาชิกนั้นมีเวลาถึง 26 ธันวาคม 2553 ที่จะโอนกฎระเบียบอียูดังกล่าว เข้าเป็นกฎหมาย โดยผ่านความเห็นชอบจากสภาของตน

ปัจจุบันมีคดีละเมิดกฎระเบียบทางสิ่งแวดล้อมของอียู คิดเป็นร้อยละ 20 ของคดีการละเมิดทั้งหมด โดยในปลายปี 2552 กระทรวงสิ่งแวดล้อมของคณะกรรมการยุโรปต้องสอบสวนคดีลักษณะดังกล่าวถึง 451 คดี ทั้งนี้แผนการเพิ่มประสิทธิภาพของกลไกตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว มุ่งที่จะลดช่องโหว่ของกฎหมายระดับรัฐ โดยหวังว่าจะทำให้จำนวนคดีลดลงได้ในที่สุด

สำหรับประเทศที่สาม รวมทั้งประเทศไทย ท่าทีอียูที่จริงจังขึ้นในเรื่องนี้สื่อให้เห็นว่าอียูมิได้บังคับใช้กฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมที่เข้มงวดเฉพาะกับประเทศที่สามเท่านั้น แต่กฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมของอียูมีมาตรการควบคุมการบังคับใช้ในประเทศสมาชิกอียูเองอย่างเคร่งครัดและเท่าเทียมกัน

การปฏิบัติตามกฎระเบียบด้านสิ่งแวดล้อมของอียูจึงมิควรถูกมองเป็นประเด็นการกีดกันทางการค้าเสมอไป เพราะจะเห็นได้ว่าอียูเคร่งครัดทั้งในบ้านและนอกบ้านอย่างเท่าเทียมกัน